



Parlamentarna komisija odgovorna za reviziju
Parlamentarno povjerenstvo odgovorno za reviziju

Парламентарна комисија одговорна за ревизију

Broj: 04/1-02-2359/25-2
Sarajevo, 11. 1. 2026 godine

ČLANOVIMA PARLAMENTARNE KOMISIJE ODGOVORNE ZA REVIZIJU

Dana 30. 12. 2025. godine održana je 26. sjednica Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju Parlamenta Federacije BiH (u daljem tekstu: Komisija). Sjednici Komisije prisustvovalo je 13 od ukupno 14 članova Komisije i samim tim ispunjeni su svi uslovi za punovažan rad u pogledu kvoruma i odlučivanja. Pored članova Komisije, na 26. sjednici Komisije prisustvovali su Mirza Kudić, generalni revizor Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH i Marijana Miličević, rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija u Uredu za reviziju institucija u Federaciji BiH.

Predsjednik Komisije je predložio **dnevni red**, koji je jednoglasno usvojen, a koji glasi:

1. Usvajanje zapisnika sa 25. sjednice Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju,
2. Prijedlog izvještaja Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu,
3. Plan revizije za 2025/2026. godinu Ureda za reviziju institucija Federacije BiH,
4. Zaključak Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH o obustavi finansijske revizije ustanova socijalne zaštite Federacije BiH za 2025. godinu,
5. Komentar Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH na Prednacrt zakona o javnim nabavkama,
6. Tekuća pitanja.

Na osnovu člana 44. Poslovnika Predstavničkog doma i člana 41. Poslovnika o radu Doma naroda, a u vezi sa članom 54. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i člana 52. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH, Komisija podnosi sljedeći:

IZVJEŠTAJ

- 1. Usvajanje zapisnika sa 25. sjednice Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju**

Komisija je razmatrala zapisnik sa 25. sjednice Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju i jednoglasno ga usvojila.

2. Prijedlog izvještaja Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu

Predsjednik Komisije je uvodnim obraćanjem podsjetio prisutne članove da su sekretari Komisije, u okviru pripremnih aktivnosti za izradu predmetnog dokumenta, dostavili radnu verziju materijala putem elektronske pošte. U osvrtu na prethodno donesene odluke, predsjednik je naglasio da su članovi Komisija na prošloj sjednici usvojili prijedlog o dostavljanju pisanih prijedloga zaključaka u roku od dvadeset dana od dana održavanja sjednice, te naveo da je u predviđenom vremenskom okviru zaključke dostavila članica Mirjana Marinković-Lepić.

Nakon uvodnog izlaganja, predsjednik je pozvao generalnog revizora da iznese obrazloženje prijedloga zaključaka koje je Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine dostavio Komisiji na razmatranje.

Nakon obrazloženja generalnog revizora Predsjednik Komisije je otvorio raspravu.

Uvažavajući potrebu za dodatnom analizom prilikom izrade Izvještaja Parlamentarne komisije odgovorne za reviziju o revizorskim izvještajima revidiranih subjekata i korisnika budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2024. godinu, predsjednik Komisije je predložio produženje prvobitno utvrđenog roka.

Ovaj prijedlog, kojim se rok za dostavljanje konačnih prijedloga zaključaka pomjera na 20. januar 2026. godine, jednoglasno su podržali svi članovi Komisije.

3. Plan revizije za 2025/2026. godinu Ureda za reviziju institucija Federacije BiH

U okviru ove tačke dnevnog reda, istaknuto je da je Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH Parlamentarnoj komisiji odgovornoj za reviziju zvanično dostavio ovaj dokument. Tim povodom, predsjednik Komisije je pozvao generalnog revizora da prisutne članove detaljno informiše o Planu revizije za ciklus 2025/2026. godine.

U svom izlaganju, generalni revizor je naglasio da je Plan revizije za 2025/2026. godinu Ureda za reviziju institucija Federacije BiH utemeljen na poštovanju zakonskih ovlaštenja Ureda, uz potpunu usklađenost sa INTOSAI-jevim Okvirom profesionalnih objava (IFPP). Istakao je da se u predstojećem periodu planira realizacija i objava 150 izvještaja finansijske revizije, uz provođenje sedam revizija učinka koje su strateški usmjerene na sektore od primarnog značaja za građane Federacije BiH. Poseban fokus djelovanja Ureda bit će usmjeren na rigoroznu analizu utroška javnih sredstava, evaluaciju učinkovitosti javnih politika, te na oblasti koje direktno doprinose ispunjavanju ciljeva održivog razvoja.

Nakon iscrpnog obrazloženja generalnog revizora, predsjednik Komisije je konstatovao da je Plan revizije za 2025/2026. godinu Ureda za reviziju institucija Federacije BiH izrađen krajnje korektno i sa visokim stepenom preciznosti. Također, ovaj strateški dokument pruža jasan uvid i u buduću dinamiku rada same Komisije, definišući opseg njenih nadzornih aktivnosti i javnih saslušanja. U skladu sa Zakonom o reviziji institucija u F BiH ("Sl. novine F BiH" broj 22/06), primljena je informacija o planu revizija za 2025/2026 godinu Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH.

4. Zaključak Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH o obustavi finansijske revizije ustanova socijalne zaštite Federacije BiH za 2025. godine

Predsjednik je informirao članove Komisije da je Ured za reviziju institucija u Federaciji BiH donio i dostavio je Zaključak o obustavi finansijske revizije ustanova socijalne zaštite FBiH: „Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu-Ljubuški“, „Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje-Pazarić“, „Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu-Drin“, „Ustanova za socijalno zbrinjavanje i zdravstvenu njegu Bakovići“ i „Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje-Sarajevo“ za 2025. godinu, zbog nepostojanja preduslova za obavljanje revizije u skladu sa Međunarodnim revizijskim standardom 210 - Dogovaranje uslova revizijskih angažmana.

Predsjednik je pozvao predstavnike Ureda da članovima Komisije obrazlože navedeni Zaključak.

Rukovodilac Sektora za finansijsku reviziju zavoda, fondova i agencija u Uredu za reviziju institucija u Federaciji BiH je istakla da su, u skladu s metodologijom za finansijsku reviziju i reviziju usklađenosti, kao i Međunarodnim revizijskim standardom, utvrđeni jasni preduslovi za provođenje revizije. Jedan od ključnih zahtjeva odnosi se na utvrđivanje prihvatljivosti okvira finansijskog izvještavanja koji subjekt revizije koristi pri pripremi svojih izvještaja. Naglašeno je da bez prihvatljivog okvira menadžment subjekta nema odgovarajuću osnovu za sastavljanje izvještaja, dok revizor istovremeno gubi prikladan kriterij za njihovo revidiranje.

U tom kontekstu, ukazala je na činjenicu da je prilikom revizije većine ustanova socijalne zaštite u Federaciji BiH konstatovana značajna neujednačenost u vođenju poslovnih knjiga i finansijskom izvještavanju. Uvažavajući navedeno, utvrđeno je da okvir finansijskog izvještavanja za ove ustanove nije prihvatljiv u skladu sa standardom MRevS 210, čime su izostali osnovni preduslovi za obavljanje revizije.

Nakon razmatranja prihvatljivosti okvira finansijskog izvještavanja, konstatirano je da isti nije prihvatljiv i iznesen je prijedlog o obustavljanju finansijskih revizija pomenutih ustanova za 2025. godinu, o čemu će službeno biti obaviješteni subjekti revizije i nadležne institucije. Pored navedenog, predloženo je sačinjavanje posebnog izvještaja u skladu sa ISSAI 2210 standardom (dogovaranje uslova revizijskih angažmana) i članom 17. Zakona o reviziji institucija u Federacije BiH. Predviđeno je da se navedeni izvještaj dostavi Parlamentu FBiH, Vladi FBiH, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, Federalnom ministarstvu finansija, te drugim relevantnim institucijama.

Zaključno je konstatirala da bi, u slučaju eventualnog provođenja revizija, preporuke koje bi bile upućene subjektima bilo nemoguće izvršiti, s obzirom na to da njihova realizacija nije u nadležnosti samih subjekata. Dostavljeni Zaključak, Komisija je primila k znanju.

5. Komentar Ureda za reviziju institucija u Federaciji BiH na Prednacrt zakona o javnim nabavkama

Predsjednik je podsjetio članove Komisije da je Ured za reviziju dostavio Komentar na Prednacrt zakona o javnim nabavkama. Tom prilikom je istakao da su u dostavljenom dokumentu iznesene ozbiljne primjedbe i zabrinutost u pogledu predloženih zakonskih odredbi, nakon čega je pozvao predstavnike Ureda da članovima Komisije obrazlože stavove iznesene u dostavljenom dokumentu.

Generalni revizor je, između ostalog, ukazao na ozbiljnu zabrinutost zbog više spornih odredbi, a iz razloga što prelaze zakonski okvir djelovanja Ureda za reviziju kao vrhovne

revizijske institucije. Istaknuto je da su takva rješenja u suprotnosti sa Zakonom o reviziji institucija u FBiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 22/06), kao i s međunarodnim principima i standardima revizije utemeljenim u INTOSAI Okviru profesionalnih objava. Smatra se neprihvatljivim da se u više članova Prednacrt zakona Uredu za reviziju institucija u Federacije BiH propisuju direktne obaveze, oblici postupanja, te rokovi za izvršenje, forma izvještavanja i dr.

Riječ je o zadiranju u funkcionalnu i organizacionu nezavisnost Ureda, te zbog svega navednog zahtjevaju da se iz prednacrt Zakona uklone sve sporne odredbe koje Uredu nameću dodatne nadležnosti, obaveze postupanja ili bile kakve vrste odgovornosti

Predsjednik je konstatirao da je u kontekstu predmetnog zakona neophodno intervenisati i u drugim oblastima koje predstavljaju prepreke u efikasnom provođenju procesa javnih nabavki.

Predsjednik je zatim otvorio raspravu u kojoj su učestvovali član Komisije Mirasad Zaimović koji je naglasio razliku između ugovornih organa koji su u obavezi primjene zakona o javnim nabavkama i preduzeća koji nisu u obavezi primjene zakona, ali su obavezni donijeti svoje Pravilnike o javnim nabavkama i članica Komisije Mirjana Marinković-Lepić koja je naglasila da u potpunosti dijeli stavove i izražava saglasnost s prigovorima koje je Ured za reviziju institucija Federacije BiH uputio na zakonska rješenja predložena u Prednacrtu zakona o javnim nabavkama. Istakla je da su predložena rješenja neprihvatljiva, jer bi mogla poslužiti kao unaprijed pripremljeno opravdanje za pravilnosti postupaka javnih nabavki, čime se Ured dovodi u nezavidnu poziciju.

Predsjednik Komisije je konstatirao da je Komisija primila k znanju sve komentare koje je dostavio i obrazložio Ured za reviziju, te je izrazio saglasnost sa iznesenim stavovima i primjedbama.

6. Tekuća pitanja

Nije bilo rasprave pod ovom tačkeom dnevnog reda.

**ZAMJENIK PREDSJEDNIKA
PARLAMENTARNE KOMISIJE
ODGOVORNE ZA REVIZIJU**

Damir Džeba, v.r.

**PREDSJEDNIK
PARLAMENTARNE KOMISIJE
ODGOVORNE ZA REVIZIJU**

Elvir Karajbić, s.r.